

UN O.A. EN BREF

Chapitre « **Comment lutter contre le chômage ?** »

JAP
2023-2024

Version du 07 décembre 2023

OA 5 : Connaître les principales politiques mises en œuvre pour lutter contre le chômage : politiques macroéconomiques de soutien de la demande globale, politiques d'allègement du coût du travail, politiques de formation et politiques de flexibilisation pour lutter contre les rigidités du marché du travail

Proposition de fiche par les formateurs :
David Imbert, Michaël Joubert et Eric Priarone
Académie Aix-Marseille

Une aide utile pour traiter cet OA, les cours du collège de France :

https://www.college-de-france.fr/media/campus-innovation-lycees/UPL3351527038853366952_Classe_de_terminale__Science_economique__Chapitre_3.pdf

Questionnements sur l'OA ?

Les auteurs de la fiche explicitent ici toutes les questions qu'ils se sont posées pour traiter l'OA

Quels prérequis ?

Programme de Seconde :

- L'ensemble des OA du chapitre « *Comment se forment les prix sur un marché ?* »

Notions : marché, offre et courbe d'offre, demande et courbe de demande, prix et quantité d'équilibre, taxe.

- L'OA 1 et 2 du chapitre « *Quelles relations entre le diplôme, l'emploi et le salaire ?* »

Notions : qualification et capital humain.

Programme de Première :

- L'OA 2 et 3 du Chapitre « *Comment un marché concurrentiel fonctionne-t-il ?* »

Notions : courbe d'offre et de demande et interprétation de leurs déplacements.

- L'OA 5 du chapitre « *Comment les agents économiques se financent-ils ?* ».

Notions : dépenses publiques et politique de relance de la demande.

- L'OA 3 du chapitre « *Qu'est-ce que la monnaie et comment est-elle créée ?* »

Notions : banque centrale et taux d'intérêt.

Programme de Terminale :

- Les OA 1 à 4 du chapitre « *Comment lutter contre le chômage ?* »

Notions : chômage, taux de chômage, appariement, friction, inadéquation de qualification, chômage structurel, chômage conjoncturel, salaire minimum et protection de l'emploi.

Quelles définitions ?

Comment définir les notions suivantes ?

- Coût du travail
- Politique de formation
- Marché du travail
- Politique de flexibilisation du marché du travail

Faut-il mobiliser et définir les notions suivantes ?

- Flexibilité interne
- Flexibilité externe
- Flexibilité qualitative
- Flexibilité quantitative
- Flexibilité salariale

Quels mécanismes ?

Une remarque générale :

La traduction du terme « connaître » de l'OA en objectifs d'apprentissage est la principale difficulté relative à cet OA. S'agit-il « simplement » de lister les différentes politiques pour lutter contre le chômage ? D'associer chacune d'elles à un type de chômage ? D'aller plus loin en explicitant les mécanismes par lesquels elles agissent (avantages et limites de chaque type de politique de lutte contre le chômage) ? Si oui, jusqu'où aller dans la présentation de ces mécanismes ? Comment expliquer l'effet des politiques de soutien à la demande globale sur le chômage ? Faut-il présenter la politique budgétaire et la politique monétaire ? Faut-il distinguer dans la politique budgétaire les politiques de relance et l'action des stabilisateurs automatiques ?

Comment expliquer l'effet d'une politique d'allègement du coût du travail sur le chômage ?

Comment expliquer l'effet des politiques de formation sur le chômage ? Faut-il traiter de la formation initiale et de la formation continue ?

Comment expliquer l'effet de la flexibilisation du marché du travail sur le chômage ? De quelle flexibilité s'agit-il ?

Fil conducteur de l'étude de l'objectif d'apprentissage

Durée approximative : 3h

Les auteurs explicitent ici le fil conducteur et les choix qu'ils ont opérés pour traiter l'OA

Cet OA peut être traité une fois le contenu des autres OA du chapitre déjà abordé. Mais il peut tout aussi bien être traité de façon « fractionnée » au fur et à mesure de l'identification des différents cas de chômage possible. La présentation des politiques mises en œuvre pour lutter contre le chômage étant alors faite comme une réponse possible à ces causes de chômage. Ce chapitre est également l'occasion de réinvestir le travail fait en classe de Seconde et de Première sur le fonctionnement du marché.

En s'appuyant sur la distinction entre chômage structurel et chômage conjoncturel vue dans les OA précédents, nous allons introduire l'idée que leur traitement implique la mise en place de politiques économiques spécifiques. Les étapes 1 à 4 ci-dessous concernent les cas de chômage structurel, l'étape 5 le chômage conjoncturel.

1^{ère} étape :

Définir la notion de politiques de formation

Politiques de formation : politiques de formation initiale ou continue visant à renforcer les qualifications des individus afin de mettre en adéquation l'offre et la demande de travail.

Mécanisme : expliquer comment la politique de formation fait baisser le chômage structurel

Politique de formation / hausse du capital humain des individus / amélioration de l'appariement en termes de qualification sur le marché du travail / baisse du chômage structurel

Commentaires :

- La notion de capital humain a été abordée dans le chapitre de seconde *Quelle relation entre le diplôme, l'emploi et le salaire ?*
- Lors du traitement de l'OA2, les élèves ont appris comment les inadéquations de qualifications sont à l'origine d'un chômage structurel. Le **chômage structurel** peut se définir comme *un chômage résultant du fonctionnement du marché du travail*. Il se distingue du chômage conjoncturel dans ses mécanismes explicatifs et dans la nature des politiques menées pour le faire baisser.
- Le programme n'invite pas à traiter des solutions envisageables pour traiter des inadéquations spatiales. Nous ne les abordons donc pas.
- L'analyse de l'impact des politiques de formation sur le chômage peut être très complexe. De nombreux effets sont montrés par les études sur le sujet : effet de « menace », d'« anticipation », d'« enfermement », etc...

2ème étape :

Définir la notion de coût du travail

Coût du travail : *Le coût du travail correspond à l'ensemble des coûts supportés par une entreprise pour disposer de sa main-d'œuvre. Il inclut le salaire net et les cotisations sociales (coin socio-fiscal).*

Mécanisme : *expliquer comment l'allègement du coût du travail peut faire baisser le chômage structurel*

Politique d'allègement du coût du travail / réduction des cotisations sociales / augmentation de la rentabilité des entreprises / augmentation de la quantité de travail demandée par les entreprises / diminution du chômage structurel.

Commentaires :

- Lors du traitement de l'OA3, les élèves ont appris que les institutions ont des effets sur le chômage structurel. Le programme cite explicitement le salaire minimum et les règles de protection de l'emploi. Compte tenu des attentes de l'OA5, nous avons fait le choix de mobiliser également l'impact des cotisations sociales. Les cotisations sociales peuvent expliquer la présence d'un chômage structurel par le mécanisme suivant : hausse des cotisations sociales / baisse de la rentabilité des entreprises / diminution de la quantité de travail demandée par les entreprises / diminution du volume de travail utilisé pour produire / hausse du chômage structurel.
- Pour des données empiriques sur le lien coin socio-fiscal et taux d'emploi, cf Flash Eco, « *Corrélation entre la pression fiscale sur les entreprises et le taux d'emploi : quel est le sens de la causalité ?* » 2020
- Le coût du travail est composé principalement du salaire net perçu par un salarié et du « coin socio-fiscal » (les cotisations sociales payées par les salariés et les employeurs) mais il inclut potentiellement aussi les mécanismes d'intéressement et de participation des salariés ou les « avantages en nature ». Nous limitons notre approche du coût du travail avec les élèves au salaire net et au coin socio-fiscal pour éviter des développements consommateurs de temps avec les élèves.
- Ce mécanisme renvoie au concept de chômage *classique* développé par la théorie du déséquilibre (E.Malinvaut). Nous avons choisi de ne pas mobiliser la notion de chômage *classique* qui ne figure pas dans le programme. Elle permet de comprendre comment du chômage involontaire peut apparaître sans qu'il soit provoqué par une insuffisance de la demande de biens et services, comme dans le cas du chômage dit *keynésien*.
- La politique d'allègement des coûts du travail par la baisse des cotisations sociales est menée en France depuis le début des années 1990 (Gouvernement Balladur en 1993). Il peut s'agir d'allègements généraux mais aussi d'exonérations ciblées géographiquement (zones franches urbaines par exemple), sur certains publics considérés comme prioritaires (apprentis, stagiaires, personnes en accompagnement vers l'emploi, etc.) ou sur certaines activités (aides à domicile pour un particulier par exemple). Les exonérations de cotisations sociales sont chiffrées à un peu plus de 30 milliards d'euros en 2023 (cf site vie-publique.fr).

3ème étape :

Définir la notion de politique de flexibilisation du marché du travail

Politique de flexibilisation du marché du travail : *une politique qui vise à faciliter l'ajustement du prix (flexibilité salariale) et des quantités sur le marché du travail (flexibilité quantitative).*

Commentaires :

- Cette définition implique d'utiliser avec les élèves **les notions de flexibilité salariale et de flexibilité quantitative**. La flexibilité salariale implique que le déséquilibre entre l'offre et la demande de travail est réduit par la baisse du prix

(salaire). La flexibilité quantitative implique que le déséquilibre entre l'offre et la demande de est réduit par la hausse de la demande de travail.

- Nous avons fait le choix de ne pas mobiliser les notions de flexibilité interne, externe et qualitative.

Mécanisme : [expliquer comment la flexibilité quantitative du marché du travail peut faire diminuer le chômage structurel](#)

Flexibilité quantitative du marché du travail / indemnités de licenciement moins généreuses et conditions de rupture d'un contrat de travail moins contraignantes pour l'employeur / diminution du coût du licenciement anticipé par les entreprises / hausse de l'incitation à embaucher des entreprises / augmentation de la quantité de travail demandée par les entreprises / diminution du chômage structurel.

Commentaires :

- Les règles de protection sociale mobilisée dans ce mécanisme et leurs effets sur le chômage structurel ont été présentées dans le traitement de l'OA 3 *Comprendre les effets des institutions sur le chômage structurel*. Les élèves ont donc déjà appris qu'il existe un lien entre règles de protection de l'emploi et chômage structurel à travers le mécanisme suivant : indemnités de licenciement plus généreuses et conditions de rupture d'un contrat de travail plus contraignantes pour l'employeur / hausse du coût du licenciement anticipé par les entreprises / baisse de l'incitation à embaucher des entreprises (freins à l'embauche) / diminution de la quantité de travail demandée par les entreprises / hausse du chômage structurel.

- Les études empiriques tendent à montrer que l'effet désincitatif à l'embauche concernent plus spécifiquement certains publics : les nouveaux entrants (les jeunes) ou les ré-entrants sur le marché du travail (qui ont interrompu leur activité en cours de carrière).

4^{ème} étape :

Définir le marché du travail

Marché du travail : lieu de rencontre entre l'offre et la demande de travail.

Représenter graphiquement le marché du travail

Sur le marché du travail, la demande émane des entreprises et l'offre des ménages.

La demande de travail correspond à la quantité de travail demandée par les entreprises pour un niveau donné de salaire réel. Elle est décroissante avec le salaire réel.

L'offre de travail des ménages correspond à la quantité de travail offerte par les ménages pour un niveau donné de salaire réel. Elle est croissante avec le salaire réel.

Le salaire réel est le prix sur le marché du travail.

Quand le marché du travail fonctionne de manière concurrentielle, les variations du salaire permettent l'égalisation des quantités offertes et demandées (c'est-à-dire l'apurement du marché).

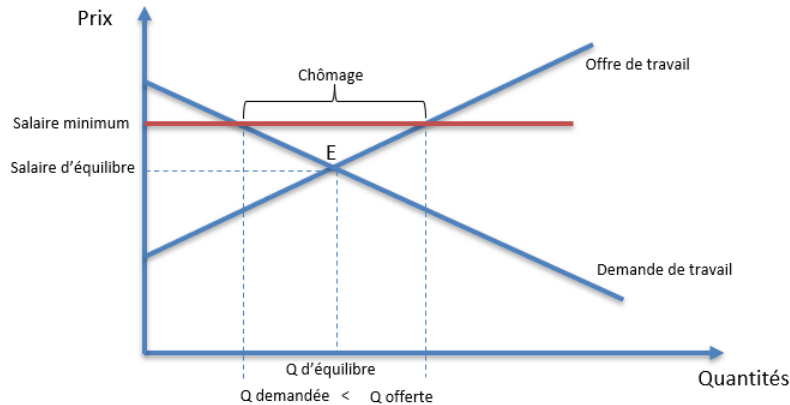
Commentaire :

- La représentation graphique du marché du travail et du prix d'équilibre nécessite de remobiliser les acquis du chapitre de Première *Comment un marché concurrentiel fonctionne-t-il ?* (courbe d'offre, de demande, prix et quantité d'équilibre).

Mécanisme : [expliquer comment la flexibilité salariale sur le marché du travail peut faire diminuer le chômage structurel](#)

Flexibilité des prix sur le marché du travail / diminution (ou suppression) du salaire minimum supérieur au salaire d'équilibre / tendance à l'égalisation des quantités offertes et demandées sur le marché du travail / nouvel équilibre de marché caractérisé par une quantité échangée plus élevée / baisse du chômage structurel.

Impact d'un salaire minimum au dessus du salaire d'équilibre sur le marché du travail



Commentaires :

- Dans l'OA 3, les élèves ont appris que la présence d'un salaire minimum situé au-dessus du prix d'équilibre de marché provoque un rationnement du marché (offre de travail > demande de travail) et l'apparition d'un chômage structurel.
- Lorsqu'il existe, le salaire minimum peut être fixé à des niveaux très différents d'un pays à l'autre. Pour effectuer les comparaisons internationales, on exprime généralement le salaire minimum en vigueur en pourcentage du salaire médian. En utilisant cet indicateur, la France se situe dans la fourchette haute des pays développés avec un salaire minimum représentant environ 60% du salaire médian (contre environ 30% dans un pays comme les Etats-Unis).
- Pour rappel, la mise en place successive de dispositifs de réduction de cotisations sociales sur les bas salaires ont considérablement réduit le coût du travail au niveau du salaire minimum (les cotisations patronales représentent aujourd'hui moins de 3% du salaire pour les entreprises de moins de 11 salariés).
- Un marché du travail dit « flexible » peut s'accompagner, ou non, d'une politique de formation des actifs et d'indemnisation du chômage généreuses. Dans le modèle scandinave, la flexibilité quantitative sur le marché du travail se traduit par l'absence de CDI mais s'accompagne d'une politique de formation continue qui permet de réduire le temps au chômage des actifs et des indemnités chômage importantes. Ce qui n'est pas le cas dans les pays anglo-saxons ou même en Allemagne depuis les lois Hartz 2002-2004. Dans les pays scandinaves (Suède, Danemark, Finlande), il n'existe pas non plus de salaire minimum déterminé au niveau national.
- Il est possible de combiner les effets d'un salaire minimum et des cotisations sociales sur le chômage. Cf Emmanuel Buisson-Fenet et Marion Navarro *La Microéconomie en pratique* (2012), P.249 graphique 6.7. Si on appréhende les cotisations sociales comme une taxe sur la demande de travail, plus les cotisations sociales sont élevées, plus la droite de demande de travail se déplace vers la gauche. L'écart entre la demande de travail des entreprises et l'offre de travail des entreprises, qui existe en raison du salaire minimum, augmente. Cela signifie que le chômage structurel augmente.

5^{ème} étape :

Synthèse : recensez les différentes politiques de lutte contre le chômage structurel qui agissent sur le fonctionnement du marché du travail

La politique de formation améliore l'appariement entre l'offre et la demande de travail.

L'allègement du coût du travail (baisse des cotisations sociales) fait augmenter la demande de travail des entreprises.

La flexibilisation quantitative du marché du travail fait augmenter la demande de travail des entreprises.

La flexibilisation salariale du marché du travail (baisse du salaire minimum) fait augmenter la demande de travail des entreprises et baisser l'offre de travail des ménages.

6^{ème} étape :

Les raisonnements précédents concernent le traitement du chômage structurel. Le traitement du chômage conjoncturel repose sur un raisonnement macroéconomique prenant en compte la situation du marché des biens et des services et le niveau de la demande globale adressée aux entreprises.

Définir la notion de politiques macroéconomiques de soutien à la demande globale

Politiques macroéconomiques de soutien de la demande globale : politiques conjoncturelles (monétaires et budgétaires) qui visent à augmenter à court terme le niveau de la demande globale.

Mécanisme : *expliquer comment la politique macroéconomique de soutien à la demande globale fait baisser le chômage conjoncturel*

Explication 1 : hausse de la dépense publique (ou une baisse d'impôts) / hausse de la demande globale de biens et services adressée aux entreprises / hausse de la production / hausse de la quantité de travail utilisée pour produire / baisse du chômage conjoncturel.

Explication 2 : baisse du taux d'intérêt à court terme sur le marché monétaire par la banque centrale / baisse des taux d'intérêt pratiqués par les banques commerciales / baisse du coût du crédit pour les agents économiques / hausse de l'investissement et de la consommation / hausse de la demande globale de biens et services adressée aux entreprises / hausse de la production / hausse de la quantité de travail utilisée pour produire / baisse du chômage conjoncturel.

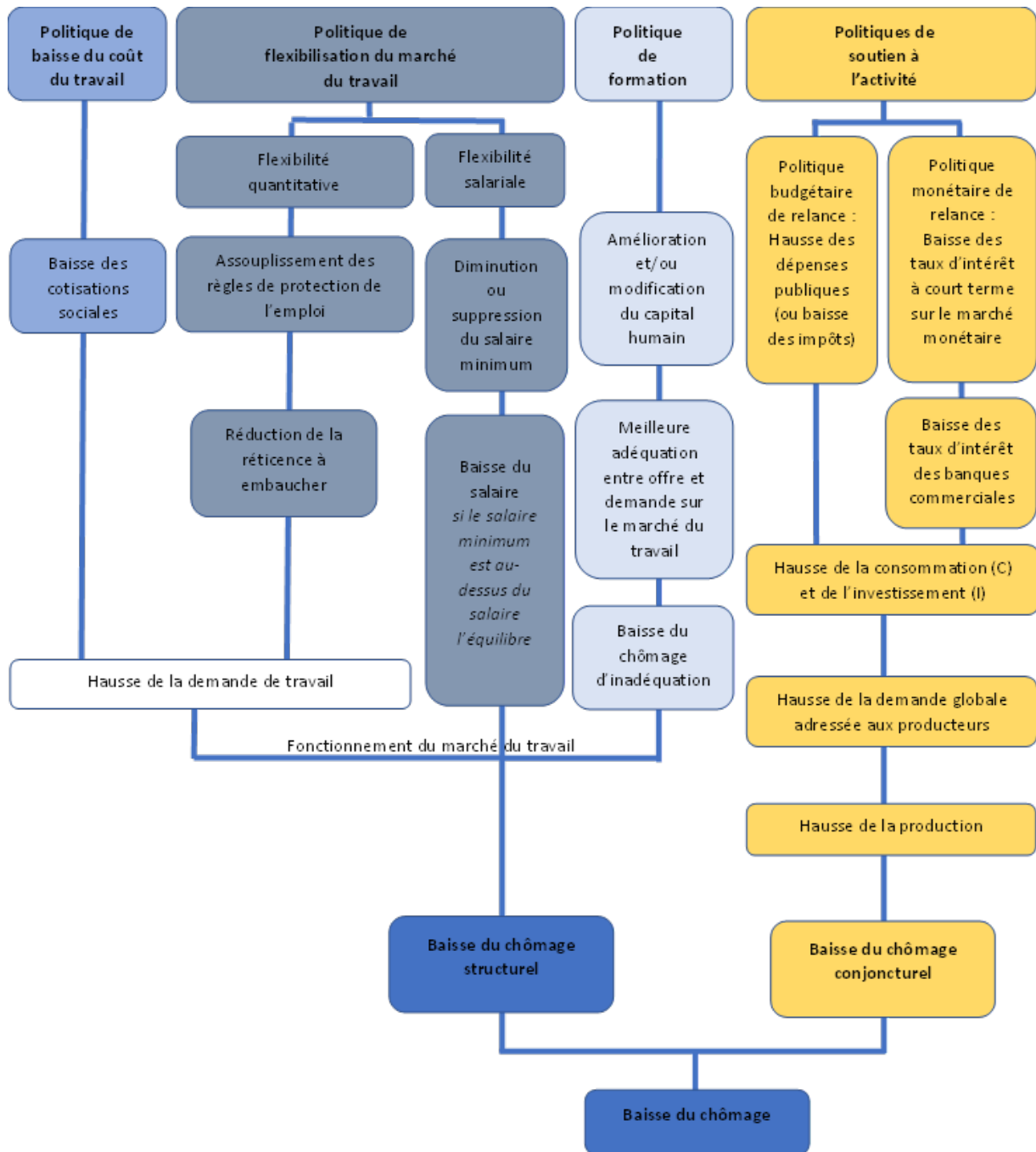
Commentaires :

- Pour la clarté du propos, au sein de la « politique macroéconomique », nous distinguons l'effet propre de la politique budgétaire de celui lié à la politique monétaire en réinvestissant les notions vues en classes de Première (dépense publique, banque centrale, taux d'intérêt, relance de la demande).

- Concernant la politique budgétaire, nous ne distinguons pas le mécanisme des stabilisateurs automatiques de la politique discrétionnaire (politique de relance) par souci d'efficacité.

- Comme nous l'avons évoqué dans la fiche de l'OA 4, il ne nous semble pas opportun d'associer aux mécanismes explicatifs de la baisse du chômage conjoncturel le vocabulaire théorique keynésien et notamment la notion d'emploi. Le programme ne nous demande pas explicitement de faire référence aux travaux de Keynes. On peut faire l'économie d'une présentation comparative des théories dans laquelle il serait nécessaire de montrer les spécificités de l'analyse keynésienne et du vocabulaire qui l'accompagne (utilisation de la notion d'emploi plutôt que celle de travail). Il nous semble plus simple de conserver la notion de travail tout au long du traitement de l'OA plutôt que d'alterner entre « travail » et « emploi ». Cela n'empêche pas de comprendre que le chômage classique prend naissance sur le marché du travail et le chômage keynésien sur le marché des biens et services (cf la théorie du déséquilibre).

Schéma de synthèse des mécanismes :



Sujets du baccalauréat : EC1

Montrez comment les politiques macroéconomiques de soutien de la demande globale peuvent permettre de lutter contre le chômage. (Liban, 2023)

À l'aide de deux exemples, vous montrerez que les politiques de flexibilisation permettent de lutter contre les rigidités du marché du travail. (France métropolitaine, 2021)

Présentez un mécanisme montrant comment les politiques macroéconomiques de soutien de la demande globale permettent de lutter contre le chômage (Centres étrangers, 2021).

EC2

Vous expliquerez les effets des fluctuations de l'activité économique sur le chômage conjoncturel (Polynésie française, 2023).

Montrez que les fluctuations de l'activité économique ont des conséquences sur le chômage conjoncturel. (Polynésie française, 2021)

EC3

Vous montrerez que les politiques de soutien de la demande globale peuvent permettre de lutter contre le chômage. (France métropolitaine, 2021)

Vous montrerez que des politiques de flexibilisation du marché du travail permettent de lutter contre le chômage structurel. (France métropolitaine, 2023)

Dissertation

La lutte contre le chômage passe-t-elle nécessairement par la mise en œuvre de politiques de soutien de la demande globale ? (La réunion, 2023)